



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 21. 03. 2024

P-1.0110.1.2024.AB

**Pan
Marcin Kierwiński
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

Szanowny Panie Ministrze,

działając na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach¹ w związku z art. 4b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym², w załączeniu przekazuję Panu Ministrowi wniosek Rady Miasta Kołobrzeg o zmianę granic administracyjnych Miasta Kołobrzeg, polegającą na włączeniu do jego granic części sołectwa Korzystno.

Wniosek złożony został uchwałą Nr LXX/1089/24 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem o dokonanie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Kołobrzeg.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w niniejszej sprawie spełniony został wymóg przewidziany w art. 4b ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 2 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 ww. rozporządzenia, tj. na podstawie uchwały Nr LXVII/1040/23 Rady Miasta Kołobrzeg z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Kołobrzeg³ oraz zarządzenia Nr 7/24 Prezydenta Miasta Kołobrzeg z dnia 5 stycznia 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Kołobrzeg przeprowadzone zostały w dniach od 29 stycznia do 26 lutego 2024 r. konsultacje społeczne z mieszkańcami Miasta w formie ankiet konsultacyjnych, jak również organ stanowiący Gminy Kołobrzeg wyraził opinię w przedmiotowej sprawie uchwałą Nr LXV/531/2024 z dnia 5 marca 2024 r., której podjęcie także zostało poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji społecznych z mieszkańcami tej jednostki.

¹ Rozporządzenie z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310).

² Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.).

³ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 7055.

Analiza treści wniosku dowodzi, że został on sporządzony zgodnie z wymaganiami ww. rozporządzenia, w tym zawiera wszystkie elementy, o których mowa w §2 ust. 1 tego aktu. Do wniosku dołączono także dokumenty, o których mowa w §2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach.

Rada Miasta Kołobrzeg w uzasadnieniu do proponowanej zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Kołobrzeg wskazała, że obszar objęty wnioskiem stanowi część sołectwa Korzystno, obejmujący obręb Korzystno (część miejscowości Korzyścienko) i zajmuje obszar 121,74 ha. Dokonując charakterystyki terenu, którego dotyczy wniosek, wnioskodawca wskazał, że jest on podzielony na 81 działek, które w 81% stanowią grunty będące własnością Miasta Kołobrzeg bądź jednostek organizacyjnych Miasta. Znajdują się na nim należąca do miejskiej spółki oczyszczalnia ścieków oraz Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych wraz z Punktem Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, prowadzone przez Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu sp. z o.o., które świadczą usługi nie tylko dla Gminy Kołobrzeg i Miasta Kołobrzeg, ale również innych gmin ościennych. W ocenie wnioskodawcy, Korzyścienko jest dalece bardziej powiązane społeczno-ekonomicznie z Miastem Kołobrzeg, aniżeli Gminą Kołobrzeg. Brak władztwa planistycznego Gminy Miasto Kołobrzeg na tym terenie, jak i brak woli współpracy w tym zakresie ze strony Gminy Kołobrzeg, znacząco ogranicza możliwość realizowania planów i zamierzeń podmiotów będących jednostkami organizacyjnymi Gminy Miasto Kołobrzeg. Obszar objęty wnioskiem umożliwiłby również dalszy rozwój kolejnej miejskiej spółki tj. Zarządu Portu Morskiego Kołobrzeg, m.in. poprzez stworzenie zaplecza dla Portu Kołobrzeg, który gotowy jest do pełnienia funkcji portu serwisowego – wymaga jednak dodatkowego zaplecza terenowego dla magazynów i składów. Wytyczenie nowego zaplecza portu dałoby silny impuls do rozwoju regionu.

Rada Miasta Kołobrzeg stwierdza we wniosku, że proponowana zmiana granic spełnia przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, tj. zapewni gminom jednorodne terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań.

W treści wniosku przedstawione zostały wyniki konsultacji społecznych, przeprowadzonych w dniach od 29 stycznia do 26 lutego 2024 r. z mieszkańcami Gminy Miasto Kołobrzeg z podziałem na poszczególne jednostki pomocnicze. W terminie, w którym mieszkańcy mogli przysyłać wypełnione ankiety, wpłynęło 2 609 ważnych ankiet mieszkańców (co stanowi 6,29 % uprawnionych), z czego 2 290 mieszkańców było za przyłączeniem wskazanego obszaru do Gminy Miasto Kołobrzeg.

Jeżeli chodzi natomiast o konsultacje społeczne, które poprzedzały wyrażenie negatywnej opinii przez Radę Gminy Kołobrzeg, to z treści uchwały Nr LXV/531/2024 wynika, że w konsultacjach społecznych, które odbyły się w dniach od 18 stycznia do 25 lutego 2024 r. wzięło udział 1 609 osób (co stanowi 15,37 % osób uprawnionych), przy czym ważnych ankiet było 1585. Przeciwnych zmianie było 1558 respondentów. Rada Gminy Kołobrzeg w ww. uchwale wskazała również, że w efekcie potencjalnego wyłączenia miejscowości Korzyścienko z granic Gminy, nastąpi uszczuplenie jej przychodów w kwocie ok. pół miliona złotych rocznie, co wpłynie negatywnie nie tylko na ograniczenie możliwości wykonania założonych zadań inwestycyjnych, ale także na obniżony poziom realizacji zadań własnych.

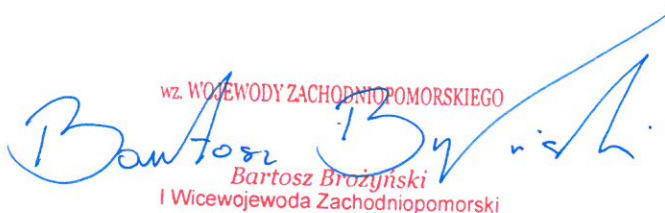
Po dokonaniu analizy formalnej wniosku Rady Miasta Kołobrzeg w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Miasto Kołobrzeg stwierdzono, że spełnia on wymogi

formalne przewidziane w ustawie o samorządzie gminnym oraz rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach. Załączone do przedmiotowego wniosku akty organów jednostek samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, w konsekwencji nie będą w stosunku do nich podejmowane działania nadzorcze.

Przedstawione we wniosku Rady Miasta Kołobrzeg argumenty zasługują na uwzględnienie, w szczególności z tego powodu, że teren objęty wnioskiem w przeważającej części należy do Gminy Miasto Kołobrzeg oraz jej jednostek organizacyjnych. W związku z tym, władztwo planistyczne Miasta Kołobrzeg nad tym obszarem niewątpliwie wpłynie pozytywnie na możliwości rozwojowe i inwestycyjne jednostek organizacyjnych zależnych od Gminy Miasto Kołobrzeg, które mają na nim zlokalizowane swoje przedsiębiorstwa, przyczyni się również do wzmocnienia potencjału podmiotów, których główna działalność zlokalizowana jest w sąsiedztwie miejscowości Korzyścienko – przede wszystkim Zarządu Portu Morskiego Kołobrzeg. Rozwój obszarowy Miasta Kołobrzeg jest tym bardziej uzasadniony, jeśli weźmie się pod uwagę fakt, że jest to miasto uzdrowiskowe, a co za tym idzie, na jego terenie obowiązuje szereg ograniczeń w zakresie jego zagospodarowania. Pozyskanie nowych terenów będzie zatem niewątpliwie korzystne dla Miasta Kołobrzeg, zarazem jednak będzie miało wpływ na rozwój całego regionu.

Należy zauważyć, że zmiana granic gmin nieodłącznie wiąże się z utratą dochodów, w tym pochodzących z podatków i opłat lokalnych, przez gminę, której teren zostaje włączony w granice innej gminy. Okoliczność ta jednak nie może stanowić przesłanki negatywnej, poza wyjątkiem, o którym mowa w art. 4d pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, w przeciwnym wypadku, rozwój obszarowy miast byłby wykluczony.

W tym stanie rzeczy, przy uwzględnieniu wszystkich opisanych we wniosku Rady Miasta Kołobrzeg okoliczności, wniosek ten – przekazując w załączeniu Panu Ministrowi – opiniuję pozytywnie.


wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Do wiadomości:

1. Rada Miasta Kołobrzeg i Prezydent Kołobrzegu,
2. Rada Gminy Kołobrzeg i Wójt Gminy Kołobrzeg,